



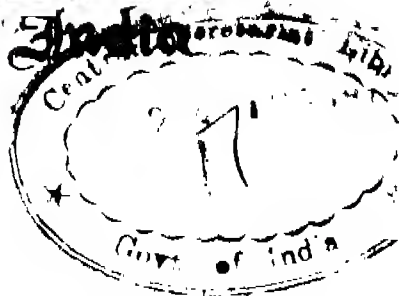
भारत का राजपत्र The Gazette of India

असाधारण
EXTRAORDINARY

भाग I—खण्ड 1
PART I—Section 1

प्राधिकार से प्रकाशित

PUBLISHED BY AUTHORITY



सं० 182] नई दिल्ली, बुधवार, अगस्त 1, 1974/श्रावण 10, 1896
No. 182] NEW DELHI, THURSDAY, AUGUST 1, 1974/SRAVANA 10, 1896

इस भाग में भिन्न पृष्ठ संख्या दी जाती है जिससे कि यह अलग संकलन के रूप में रखा जा सके।

Separate paging is given to this Part in order that it may be filed
as a separate compilation

MINISTRY OF INDUSTRIAL DEVELOPMENT

RESOLUTION

New Delhi, the 1st August 1974

CEMENT PRICES

No. 1-10/74-Cem.—In their letter No. 18(3)/TAR/2, dated the 28th April 1972, the Government of India, being of the opinion that a comprehensive review of the cement industry was called for in view of the significant changes that had taken place since the industry was last studied by the Tariff Commission in 1961, requested the Commission to undertake such a study with a view to ensure the development of the cement industry in a measure and in a manner that would enable the requirements (including exports) to be met adequately at a minimum cost to the economy. The Government had also requested the Tariff Commission to make recommendations of an interim nature pending the submission of their final report. In March, 1973, the Commission made an interim report which was restricted to an assessment of the increase in cost to be provided for as immediate relief to the industry. The Commission recommended a uniform interim increase of Rs. 10 per tonne for all the units in production and it was accepted by the Government of India in their Resolution No. 1-23/73-Cem., dated the 15th September, 1973. The Commission on the conclusion of its enquiry has now submitted its final report.

2. The main recommendations of the Commission are as under:—

1. There should be a uniform ex-works retention price for the existing units of the industry which has been determined as Rs. 136 per tonne;

2. Units holding industrial licences/c.o.b. licences which are in the process of being set up and which are expected to come into production shortly, should be granted an ex-works retention price of Rs. 146 per tonne. Expansions falling under this category may be granted a price of Rs. 141 per tonne;
3. Units which are presently in the "Letter of Intent" stage and which are expected to come into production during the last couple of years of the Fifth Plan may be granted an ex-works price of Rs. 161 per tonne. Expansions falling under this category may be granted an ex-works price of Rs. 149 per tonne;
4. The grant of a special price as at present to M/s. Travancore Cements, Kottayam and Assam Cements, Cherrapunji may be discontinued;
5. The ex-works price recommended should be in force for a period of about five years i.e. till 31st March, 1979;
6. It is not necessary to fix a differential price for portland blast furnace slag cement and portland pozzolanic cement based on the use of fly ash;
7. Units which are obliged to use furnace oil with the prior approval of the Government for want of adequate supplies of coal should be compensated for the additional expenditure involved in the use of furnace oil;
8. Out of the ex-works prices recommended by the Commission, the producers will be required to pay an amount of 50 paise per tonne into a separate "Research Account" to be at the disposal of the Central Government to be utilised by the Government for assisting the Cement Research Institute of India and such other Centrally organised research organisations, which in the opinion of the Government of India may be doing useful R & D work in the interest of the cement industry as a whole;
9. In areas where district towns are not connected by railway, freight pooling should cover road transport of cement to such district towns also;
10. Small plants set up in remote areas with difficult and comparatively inaccessible terrain may receive assistance from the freight pool to the extent of the difference between the all India average freight in the f.o.r. destination price and freight incurred on the transport of cement produced by such units to nearby areas;
11. Cost of transport of clinkers, slag and fly ash to grinding/inter-grinding units and cost of transport of cement from the grinding units to onward destinations should also be brought within the purview of the freight pool, provided the movement is in the logical forward direction and approved by the Cement Controller;
12. The system of quarterly fixation of packing charges is working satisfactorily and no change therein is considered necessary;
13. Ex-works prices should be subject to automatic escalations for variation in major elements of costs viz., (i) wages and dearness allowance (ii) price of coal (iii) power tariff and (iv) freight on coal and limestone;
14. Out of the ex-works price, the producers should pay an amount of Rs. 4 per tonne (subject to tax) into a separate "Development and Rehabilitation Account" to be held jointly with the Government to be utilised for rehabilitation purposes;
15. A Cement Development Fund may be set up for grant of interest free loans on long term basis with a moratorium for repayment for setting up additional capacity. This fund may be created partly by a levy on the cement produced and partly by a matching grant by Government. In case the setting up of such a fund is found to be unnecessary, it would merely suffice to add a further element to the price of Rs. 161 per tonne for new units to take care of the servicing charges on this additional investment.

3. Government have carefully considered these recommendations of the Tariff Commission in the context of the Fifth Five Year Plan. They are in general agreement with the approach of the Tariff Commission to create conditions to stimulate greater production which, in the ultimate analysis, will serve the interests of the consumers.

4. The prices recommended by the Commission include a provision towards minimum bonus as an element of cost. Government have not, however, accepted the view that minimum bonus should be provided for as an element of cost and have accordingly deducted Re. 1 per tonne from the price recommended by the Commission.

5. The prices recommended by the Commission include an allowance of Rs. 4 per tonne towards Rehabilitation and Development. In the context of the present price situation prevailing in the country, Government do not consider it appropriate to increase the incidence on price to be paid by consumers of cement by including this allowance Rs. 4 per tonne towards Rehabilitation. Government have, therefore, decided to exclude this element of Rs. 4 per tonne from the ex-works price recommended by the Tariff Commission.

6. Consequently, Government have decided to fix ex-works price of cement produced by all existing units at Rs. 131 per tonne.

7. The above price of Rs. 131 per tonne includes, as recommended by the Tariff Commission, an element of 50 paise per tonne which would be required to be deposited by each producer in a separate "Research Account" with the Central Government to be utilised by Government for assisting Cement Research Institute of India and such other centrally organised Research Organisations which may be doing useful "Research and Development" work in the interest of cement industry as a whole. Separate instructions regarding the opening and operation of this "Research Account" are being issued.

8. The ex-works price of Rs. 131 per tonne is exclusive of the selling expenses fixed by Government at Rs. 3 per tonne including the present Selling Agency Commission of Rs. 7.25 per tonne.

9. This price will be in force till 31st March 1979, subject to escalations on the first of July every year for variations on account of (i) wages and dearness allowance (ii) price of coal (iii) power tariff (iv) freight on coal, as recommended by the Commission. The escalation in respect of wages and/or dearness allowance would be subject to the condition that the escalation formula would apply only when any general revision of wages and/or dearness allowance has the approval of the Government for the Cement Industry as a whole.

10. For bulk purchases made by Government Departments through Rate Contract, a rebate of Rs. 10 per tonne will be provided.

11. The resulting F.O.R. destination price of naked cement excluding packing charges and excise duty but providing for the aforementioned rebate on purchases by Government Departments through rate contracts, will be Rs. 186.75 per tonne.

12. The recommendations made by the Tariff Commission on ex-works prices to be given to (a) units holding Industrial Licences/C.O.B. licences which are in the process of being set up and expected to come into production shortly and (b) units in the Letter of Intent stage or licensed which are not expected to come into production till the last two years of the Fifth Plan period, are under examination of Government and decisions thereon will be announced separately.

13. In pursuance of the above mentioned decisions and after taking into account the escalations in costs subsequent to the submission of the Report by the Tariff Commission, the Cement Control Order, 1967 is being revised separately.

14. The basic principle underlying the concept of freight pooling is that cement should be made available in different parts of the country more evenly and more or less at a uniform price. At present, the freight is equalised only upto the nearest rail heads. The areas not adequately served by railways are, therefore, not getting the full benefit of freight pooling at present. Government have, therefore, decided to accept the suggestion of the Commission that the freight pooling should operate at least upto all the district headquarters in areas which are not served adequately by the railways. The cost of transport from the rail head to the district headquarters by road would be covered by the freight pool in accordance with the formula for road transport of cement as may be applicable from time to time.

15. Government agree with the Tariff Commission that in the interest of overall economy of the country and that of the consumer, the freight pooling system should be continued to ensure equal availability and uniform price of cement all

over the country and that the position may be reviewed towards the close of the Fifth Plan period to see if any modifications are called for in the system.

16. The Tariff Commission has made a number of other ancillary recommendations. These have been noted. Appropriate action will be taken in respect of these separately in due course.

ORDER

ORDERED that a copy of this Resolution be communicated to all concerned and that it be published in the Gazette of India.

D. K. SAXENA, Jt. Secy.

औद्योगिक विकास मंत्रालय

संकल्प

नई दिल्ली, 1 अगस्त, 1974

सीमेंट का मूल्य

सं० 1-10/74- सीमेंट.—भारत सरकार की उसके पत्र सं० 18 (3) टी ए आर /72 दिनांक 28 अप्रैल, 1972 के अनुसार यह राय है कि प्रशुल्क आयोग द्वारा 1961 में इस उद्योग का पिछली बार अध्ययन किए जाने के बाद से हुए महत्वपूर्ण परिवर्तनों को ध्यान में रखते हुए सीमेंट उद्योग की विषय समीक्षा करना आवश्यक हो गया था, भारत सरकार ने आयोग से अनुरोध किया था कि वह सीमेंट उद्योग के विकास का सुनिश्चय करने की दृष्टि से उसका इस रूप में और इस रीति से जिससे वह न्यूनतम लागत पर पर्याप्त आवश्यकताएं (निर्यात सहित) पूरी करने से समर्थ हो सके, एक अध्ययन करे। सरकार ने प्रशुल्क आयोग से जब तक वह अपनी अन्तिम रिपोर्ट प्रस्तुत न कर दे तब तक के लिये अन्तरिम किस्म की सिफारिशें करने के लिए भी निबंदन किया था। मार्च, 1973 में आयोग ने एक अन्तरिम रिपोर्ट दी जो लागत में वृद्धि का पता लगाने तक सीमित थी और जिसकी उद्योग को तत्काल राहत देने के लिए व्यवस्था की जानी थी। आयोग ने उत्पादन कर रहे सभी एककों के लिए 10 रु० प्रति मी० टन की समान अन्तरिम वृद्धि करने की सिफारिश की थी और भारत सरकार ने अपने संकल्प सं० 1-23/73 सीमेंट दिनांक 15 सितम्बर 1973 के द्वारा इसे स्वीकार कर लिया था। आयोग ने अपने जांच के निर्णय पर अब अपनी अन्तिम रिपोर्ट प्रस्तुत कर दी है।

2. आयोग ने निम्नलिखित मुख्य सिफारिशों की हैं:—

1. उद्योग के विद्यमान एककों के लिए कारखाने से निकलते समय का मूल्य समान होना चाहिए, जो कि 136 रु० प्रति मी० टन निश्चित किया गया है।
2. ऐसे एककों जिनके पास औद्योगिक लाइसेंस / काम चलाऊ लाइसेंस हैं और जो अभी स्थापित किये जा रहे हैं तथा जिसमें शीघ्र ही उत्पादन आरम्भ हो जाने की सम्भावना है, का कारखाने से निकलते समय का संधारण मूल्य 146 रु० प्रति मी० टन नियत कर देना चाहिए। इस श्रेणी के अन्तर्गत विस्तार किये जाने वाले एककों के लिए 141 रु० प्रति मी० टन का मूल्य स्वीकार किया जा सकता है।
3. ऐसे एककों जो इस समय "आशय पत्र" की स्थिति में हैं तथा जिनमें पांचवीं योजना के अन्तिम वर्षों की अवधि में उत्पादन आरम्भ होने की सम्भावना है, को कारखाने से निकलते समय का मूल्य 161 रु० प्रति मी० टन की दर से दिया जा सकता है। इस श्रेणी के

अन्तर्गत विस्तार किये जाने वाले एककों को कारखाने से निकलते समय का मूल्य 149 रु० प्रति मी० टन दिया जा सकता है ।

4. इस समय में द्रावनकोर सीमेंट, कोट्टायम और आसाम सीमेंट चेरापूँजी को स्वीकृत विशेष मूल्य बन्द किया जा सकता है ।
5. कारखाने से निकलते समय का नियत किया गया मूल्य लगभग 5 वर्षों की अवधि अर्थात् 31 मार्च, 1979 तक लागू रहना चाहिए ।
6. फलाई एश के प्रयोग पर आधारित पोर्टलैंड ब्लास्ट फरनेस स्लेग सीमेंट और पोर्टलैंड पोर्जो-लेनिक सीमेंट के लिए अलग मूल्य निर्धारित करना आवश्यक नहीं है ।
7. ऐसे एककों को जिन्हें सरकार की पूर्व अनुमति से कोयले की पर्याप्त सप्लाई की कमी के कारण फरनेस आयल का प्रयोग करने की अनुमति दे दी गई है, फरनेस आयल के प्रयोग से होने वाले अतिरिक्त व्यय की क्षति पूर्ति की जानी चाहिए ।
8. आयोग द्वारा सिफारिश किये गये कारखाने से निकलते समय के मूल्य में निर्माताओं को केन्द्रीय सरकार के एक पृथक् “अनुसंधान खाते” में 50 पैसे प्रति मी० टन देना होगा, जिस का प्रयोग सरकार द्वारा भारत के सीमेंट अनुसंधान संस्थान और अन्य केन्द्रीय संगठित अनुसंधान संगठनों जो कि सरकार की दृष्टि में सम्पूर्ण सीमेंट उद्योग के लिए लाभदायक अनुसंधान और विकास कार्य कर रहे हैं, के लिए किया जाएगा ।
9. उन क्षेत्रों में जिनमें जिला मुख्यालय रेल द्वारा नहीं जुड़े हुये हैं उनमें भाड़ा एकत्रीकरण (फ्रेट पूलिंग) के अन्तर्गत इस प्रकार के जिला मुख्यालयों में सीमेंट का सड़क से आना भी शामिल होना चाहिए ।
10. कठिन और अपेक्षाकृत अग्रगम्य भूभाग सहित दूरवर्ती क्षेत्रों में स्थापित छोटे संयंत्र निकटवर्ती क्षेत्रों के ऐसे एककों द्वारा उत्पन्न किये गये सीमेंट के लाने ले जाने पर व्यय किये गये भाड़े और रेल तक निशुल्क गन्तव्यस्थान के मूल्य में अखिल भारतीय औसत भाड़े के बीच जो अन्तर है, उस सीमा तक भाड़ा पूल से सहायता प्राप्त कर सकेंगे ।
11. पोसने और अधिक बाराक पोसने के एककों तक संगर, स्लेग और फलाई एश की परिवहन लागत और पीसा के एककों से आगे के स्थानों तक सीमेंट के लाने ले जाने की लागत भी भाड़ा पूल की सीमा के अन्तर्गत लाई जानी चाहिए बशर्ते कि उसे ठीक आगे की दिशा में ले जाया जाय और सीमेंट नियंत्रक द्वारा स्वीकृत किया गया हो ।
12. पैकिंग प्रभारों के त्रैमासिक निर्धारण की पद्धति संतोषजनक काम कर रही है और उसमें कोई परिवर्तन करना आवश्यक नहीं समझा जाता है ।
13. कारखाने से निकलते समय के मूल्यों में लागत के मुख्य तत्वों अर्थात् (1) मजूरी तथा मंहगाई भत्ते, (2) कोयले की कीमत, (3) विद्युत प्रशुल्क और (4) कोयले और चुने के पत्थर के भाड़े में परिवर्तन होने पर स्वतः वृद्धि होनी चाहिए ।
14. कारखाने के निकलते समय के मूल्य में से उत्पादकों को एक पृथक् “विकास तथा पुनः स्थापन खाते” में 4 रु० प्रति मी० टन कराधीन की राशि देनी चाहिए, यह

यह खाता संयुक्त रूप से सरकार के पास रहेगा जिसका उपयोग पुनःस्थापन प्रयोजनार्थ किया जाएगा ।

15. अनिश्चित क्षमता स्थापित करने हेतु पुनर्भूगतान पर विलम्ब काल सहित दीर्घावधि के आधार पर व्याज रहित ऋण देने के लिए एक सीमेंट विकास निधि स्थापित की जाए, यह निधि आंशिक रूप से उत्पन्न किए सीमेंट पर लेवी और आंशिक रूप से सरकार उतने ही अनुदान द्वारा बनाई जाए। इस प्रकार की निधि स्थापित करना अनावश्यक पाई जाने पर इस अनिश्चित निवेश पर सेवा प्रभारों को पूरा करने के लिए नए एककों के लिए 161 रु० प्रति मी० टन के मूल्य में और राशि शामिल करना काफी होगा ।

3. सरकार ने पांचवीं पंचवर्षीय योजना के संदर्भ में प्रशुल्क आयोग की इन सिफारिशों पर सावधानी से विचार कर लिया है। वे प्रशुल्क आयोग के इस निर्णय से सामान्यतया सहमत हैं कि उत्पादन में अधिकाधिक वृद्धि करने के लिए स्थिति पैदा की जाए जो अन्ततोगत्वा उपभोक्ताओं का हित पोषण करेगी ।

4. आयोग द्वारा संस्तुत मूल्यों में लागत के एक तत्व के रूप में न्यूनतम बोनस सम्बन्धी एक प्रावधान सम्मिलित किया गया है। किन्तु सरकार ने यह विचार स्वीकार नहीं किया है कि न्यूनतम बोनस की लागत के एक तत्व के रूप में व्यवस्था की जानी चाहिए अतः आयोग द्वारा संस्तुत मूल्यों का एक रुपया प्रति मी० टन कम कर दिया है ।

5. आयोग द्वारा संस्तुत मूल्यों में पुनःस्थापन और विकास के लिए 4 रु० प्रति मी० टन का भत्ता सम्मिलित किया गया है। वर्तमान मूल्य के संदर्भ में देश में व्याप्त इस वर्तमान मूल्य स्थिति में सरकार, पुनःस्थापन के 4 रु० प्रति मी० टन भार को सीमेंट उपभोक्ता द्वारा प्रदान किए जाने को ठीक नहीं समझती है। सरकार पुनःस्थापन हेतु इसे उचित नहीं समझती है कि सीमेंट के उपभोक्ताओं द्वारा 4 रु० प्रति मी० टन के हिसाब से इस भत्ते सहित सीमेंट की बड़ी हुई कीमतें अदा की जाएं। अतएव सरकार ने यह निर्णय किया है कि प्रशुल्क आयोग द्वारा सिफारिश किए गए कारखाने से बाहर निकलते समय के मूल्य में यह 4 रुपये प्रति मी० टन निकाल दिया जाए।

6. इसके परिणामस्वरूप सरकार ने यह निर्णय लिया है कि सभी वर्तमान एककों द्वारा निर्मित सीमेंट की कारखाने से बाहर निकलते समय की कीमत 131 रु० प्रति मी० टन नियत कर दी जाए ।

7. ऊपर दिए गए 131 रु० के मूल्य में जिसकी प्रशुल्क आयोग द्वारा संस्तुति की गई है 50 पैसा प्रति मी० टन की एक व्यवस्था शामिल की गई है जिसे हर उत्पादनकर्ता को केन्द्रीय सरकार के पास अलग "रिसर्व एकाउन्ट" "अनुसंधान खाते" में जमा करना होगा जिसका उपयोग सरकार द्वारा सीमेंट रिसर्व इन्स्टीट्यूट आफ इण्डिया और केन्द्र द्वारा संगठित इसी प्रकार के अन्य अनुसन्धान संगठनों जो समग्र रूप से सीमेंट उद्योग के लिए लाभप्रद अनुसंधान और विकास कार्य कर रहे होंगे की सहायता के लिए किया जाएगा। इस "अनुसंधान खाते" के खोलने और संचालन के लिए अलग से निर्देश जारी किए जा रहे हैं ।

8. सरकार द्वारा नियत किया गया 1.25 प्रति मी० टन वर्तमान विक्रय अभिकरण की सीमा सहित 3 रु० का विक्रय मूल्य 131 रु० प्रति मी० टन कारखाने से बाहर निकलते समय के मूल्य में सम्मिलित नहीं है ।

9. प्रतिवर्ष पहली जुलाई को निम्नलिखित अन्तरों के कारण हुए मूल्यों में वृद्धि के अधीन यह मूल्य 31 मार्च 1979 तक लागू रहेगा। आयोग की सिफारिश के अनुसार (i) मजदूरों महंगाई भत्ता (ii) कोयले का मूल्य (iii) पावर टैरिफ (iv) कोयले के भाड़े की बढ़ोतरी का नियमन होगा। सम्पूर्ण सीमेंट उद्योग के लिए मजदूरी और अथवा महंगाई भत्ते में कोई सामान्य संशोधन सरकार की स्वीकृति प्राप्त होने पर ही लागू हो सकेगा।

10. दर संविदा के माध्यम से सरकारी विभागों द्वारा की गई अधिक खरीद पर 10 रुपये प्रति मी० टन छूट दी जाएगी।

11. पैकिंग प्रभार तथा उत्पादन शुल्क को निकाल कर खुले सीमेंट की गन्तव्य स्थान तक रेल भाड़ा मुक्त परिमाणी कीमत पर संविदा के माध्यम से सरकारी विभागों द्वारा की गई खरीद पर उक्त छूट देने की व्यवस्था करने के उपरान्त 186.75 रु० प्रति मी० टन होगी।

12. प्रशुल्क आयोग द्वारा कारखाने से बाहर निकलते समय के मूल्य के सम्बन्ध में की गई सिफारिशों की सरकार द्वारा जांच की जा रही है तथा इस सम्बन्ध में शीघ्र ही निर्णय घोषित कर दिया जाएगा। यह मूल्य (क) उन औद्योगिक लाइसेंस धारी एककों (सी० ओ० बी०) (काम जारी रखने के) लाइसेंस धारी एककों के लिए लागू होगा जो स्थापित किए जा रहे हैं तथा जिनमें शीघ्र ही उत्पादन होने लगने की आशा है। (ख) जिन एककों की आशय पत्र मिलने वाला है अथवा जिनके पांचवीं योजनावधि के अन्तिम दो वर्षों तक लाइसेंसीकृत होने तथा उनमें उत्पादन होने लगने की आशा नहीं है।

13. उपरोक्त निर्णय के अनुसरण में और टैरिफ कमीशन द्वारा की गई रिपोर्ट के पश्चात् लागत में बढ़ोतरी का हिसाब लगाने के उपरान्त सीमेंट नियंत्रण आदेश 1967 का अलग से संशोधन किया जा रहा है।

14. भाड़ा पूलिंग की अन्तर्हित धारण का मूल सिद्धान्त यह है कि देश के विभिन्न भागों में समान रूप से और न्यूनतम एक ही कीमत पर सीमेंट मिलना चाहिए। इस समय केवल निकटवर्ती रेल शीर्ष स्थानों तक ही भाड़े में समानता है। अतः ये क्षेत्र जहाँ पर रेल मार्ग पर्याप्त रूप में नहीं है, इस समय भाड़ा पूलिंग व्यवस्था का पूरा लाभ नहीं उठा रहे हैं।

इसलिए सरकार ने कमीशन के सुझाव को मानने का निश्चय किया है कि कम से कम क्षेत्रों के जिलों मुख्यतः जिनमें रेल द्वारा सीमेंट नहीं पहुंचती है में फ्रेट पूलिंग चलाना चाहिए। रेल-शीर्ष से मुख्य जिला मुख्यालय तक सड़क परिवहन पर लगाने वाले व्यय को समय समय पर प्रचलित की सड़क से ले जाने के फार्मूले के अनुसार फ्रेट पूलिंग से पूरा किया जा सके।

15. सरकार प्रशुल्क आयोग से सहमत है कि देश की समग्र अर्थव्यवस्था के तथा उपभोक्ताओं के हित में फ्रेट पूलिंग प्रणाली चलती रहनी चाहिए ताकि सीमेंट की उपलब्धता तथा समस्त देश में एकसो कीमत का सुनिश्चित किया जा सके और पांचवीं योजना अवधि के अन्त में स्थिति की प्रणाली में यदि कोई संशोधन वांछनीय हो तो, समीक्षा की जाए।

16. प्रशुल्क आयोग ने अनेक सहायक सिफारिशों की हैं। उन्हें नोट कर लिया गया है। इन पर पृथक् से उचित कार्यवाही की जाएगी।

आदेश

आदेश दिया जाता है कि संकल्प की एक एक प्रति सभी सम्बन्धितों को भेजी जाए तथा इसे भारत के राजपत्र में प्रकाशित किया जाए।

डॉ० के० सक्सेना, संयुक्त सचिव।